

Беларусь:

Terra Incognita в центре Европы
или территория евразийского компромисса

Рогнеда



(~960 - ~1000)

Евфросиния Полоцкая



(1104? - 1173?)

князь Витовт



(1350 - 1430)

Франциск Скорина



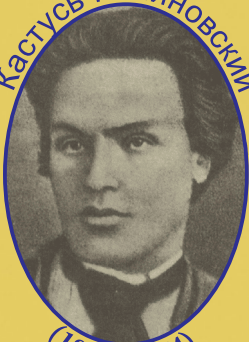
(~1490 - ~1551)

Тадеуш Костюшко



(1746 - 1817)

Кастусь Калиновский



(1838 - 1864)

Хаим Вейцман



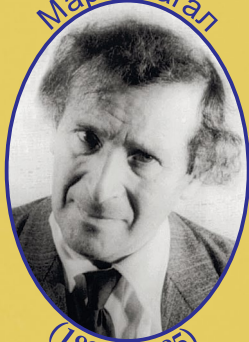
(1874 - 1952)

Ян Серада



(1879 - 1943?)

Марк Шагал



(1887 - 1985)

Борис Кит



(1910)

Станислав Шушкевич



(1934)

Валентина Терешкова



(1937)

Беларусь:

Terra Incognita в центре Европы

или территория евразийского компромисса

Стратегия Беларуси – стать сильной! Что есть Беларусь? Кто есть граждане, называющие себя белорусами и проживающие компактно на территории государства Беларусь?

У нас, белорусов, есть Великая история, которой можем и должны гордиться, однако мы не только не используем наш многовековой исторический опыт, но сегодня многие из нас даже не знают нашего исторического наследия. Как можно двигаться вперёд и выстраивать будущее, не опираясь на опыт прошлых веков, на опыт наших предков?

Независимому государству Республика Беларусь уже третий десяток лет, но до сих пор у нас нет национальной стратегии, концепции развития, мы живём практически сегодняшним днём. Почему так происходит? А потому, что последние несколько столетий мы были ведомыми, но никак не ведущими своей жизни, мы не были хозяевами в собственном доме.

Объективных и субъективных причин этого множество, но сегодня хочется смотреть вперёд и находить себя в многодетной семье народов мира. Сегодня необходимо пробуждать



дремлющие гены белорусской государственности и двигаться вперёд. Пока не будет понимания того, кто мы и чего хотим, пока не будет стратегии и обоснованных тактических решений, мы так и не сможем определиться с лидером нации и далее будем разминивать себя на местечковые амбиции и гонор руководителей общественно-политических групп. Мы должны немедленно начать разрабатывать стратегию для Беларуси, если хотим сохранить государство белорусов

для потомков. Мы находимся в историческом цейтноте времени, и если сейчас не начать действовать, то мы растворимся в более организованных и сплочённых нациях, и глобализация экономическая перейдёт в глобализацию народов. Игнорируя нашу реальность, отвергая понимание сути происходящего, бездействуя и дистанцируясь друг от друга, каждый из нас совершает гражданское преступление национального масштаба.

Беларусь может стать сильной только тогда, когда станет органичной частью внешнего мира, когда найдет своё место в семье народов всей планеты.

Мы считаем, что стратегия развития белорусского государства должна базироваться на *ст. 18 Конституции Республики Беларусь* и «Меморандуме о гарантиях безопасности в связи с присоединением Беларуси к Договору о нераспространении ядерного оружия» (Будапешт, 05.12.1994 г.), которые дают Беларуси долгосрочные ориентиры занять свое достойное место в международной политике.

Мы предлагаем настоящий *политико-правовой документ «Беларусь: Terra Incognita в центре Европы или территория евразийского компромисса»*, в котором попытались изложить наше видение места и роли Беларуси в современном мире. Для такого пути, который мы предлагаем для обсуждения, есть три условия: выгодное геоэкономическое положение страны; высокий уровень развития промышленности и её экспортного сектора как наследие СССР, а также национальная ментальность белорусов, характеризующаяся трудолюбием, миролюбием и толерантностью. Как европейская страна Республика Беларусь могла бы стать площадкой для коммуникаций между Европой, Россией и Азией, стать – и мы вводим новый концепт – *территорией евразийского компромисса*.

**Руководитель правозащитного центра
«Правовая помощь населению» (Киев, Украина)
Олег ВОЛЧЕК**

Беларусь: Terra Incognita в центре Европы или территория евразийского компромисса

О БЕЛОРУССКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Прошло уже более 20 лет с тех пор, как Республика Беларусь приняла Декларацию о государственном суверенитете, обретая независимость после распада СССР. Но за эти годы Беларусь не стала суверенным государством в широком понимании слова, как и не стала в современном мире узнаваемой страной. Некоторые иностранцы знают, что Беларусь более других бывших советских республик пострадала от Чернобыльской катастрофы – на нашей территории осело около 70% радиоактивных осадков. Но не менее печальную известность как «последняя диктатура в Европе» Беларусь получила в связи с правлением президента А. Лукашенко, который так и не открыл страну цивилизованному миру. Беларусь всё ещё не избавилась от советского тоталитарного наследия, лишая людей способности мыслить категориями свободы, демократии и гражданского общества.

Поэтому Беларусь по сегодняшний день остается некоей **Terra Incognita** – закрытым и недооценённым другими народами краем Европы, с малоизвестной для мира историей.

Наша государственность берёт своё начало с создания тысячу лет назад ряда княжеств, крупнейшим из которых было Полоцкое. А затем возникло могучее государство – Великое Княжество Литовское, Русское и Жемойтское (ВКЛ), просуществовавшее почти полтысячи лет. На территории ВКЛ образовалась этническая общность – литвины, которым были присущи толерантность, межконфессиональное согласие и трудолюбие. ВКЛ являлось соавтором первой писаной Конституции на европейском континенте – Конституции Речи Посполитой (1791 г.). Можно сказать, конфедеративная Речь Посполитая (в состав которой входили ВКЛ и Польское Королевство) отчасти была межгосударственным прообразом сегодняшнего Европейского Союза, наши предки уже тогда понимали выгоду межгосударственного сотрудничества. В конце XVIII столетия белорусские земли утратили свою независимость, будучи присоединёнными к Российской империи.

Белорусский народ перенёс множество трагедий, за последние 500 лет часто вставал вопрос о самом его выживании и существовании: трижды погибал каждый третий белорус. Тем не менее, нация выжила. Это даёт основания говорить, что Бог оберегает белорусов и любит их за стойкость, мужество и жажду жизни.

Общеизвестна толерантность белорусов: наша земля всегда была тем местом, где могли в разные времена проживать люди различных национальностей и религиозных убеждений, ощущая себя при этом равноправными. Ещё столетие назад в Беларуси было четыре языка регионального общения (белорусский, польский, русский и идиш).

Сегодня образовалось государство, о котором мечтали и за которое боролись многие поколения белорусов. И нет сомнений, что впереди, после демократических изменений, у белорусов новая жизнь, когда они проявят свои лучшие национальные качества, свою самобытную многогранную культуру и займут достойное место в мировом сообществе.

ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Республика Беларусь относится к странам Восточной Европы, хотя некоторые учёные именно здесь склонны находить **географический центр Европы**. Общая площадь территории Беларуси – 207,6 тыс. кв. км, занимая по этому показателю среди стран Европы 13-е, а в мире – 83-е место. Протяжённость территории с запада на восток – 650 км, с севера на юг – 560 км. Общая протяжённость границ нашего государства составляет 3098 км, из них с Россией – 959 км, Украиной – 891 км, Польшей – 605 км, Литвой – 502 км, Латвией – 141 км. Через Беларусь проходят важные энергетические артерии, сухопутные, железнодорожные и воздушные транспортные пути. Это своеобразный мост, соединяющий не только Запад и Восток Европы, но и страны Северной Европы, Балтии с югом континента и Ближним Востоком (с древности известный как «путь из варяг в греки»). Если рассматривать данный мост в геополитическом значении, то правильнее было бы его назвать – **евразийским мостом**.

ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Беларусь обладает богатыми природными ресурсами. На каждого гражданина страны приходится более 2-х гектаров земли. Огромные водные ресурсы в виде около 20 000 рек и 15 000 озёр, а также запасы подземных источников. На белорусской земле разведаны 70 источников минеральных вод с общими запасами 14,6 тыс. м³/сутки.

На сегодня в Беларуси разведано более 9 тысяч торфяных месторождений, запасами которых можно будет пользоваться ближайшие 100 лет. Торфяные массивы занимают 12% территории Беларуси (к примеру, в

США торф – стратегическое сырьё, из которого получают около 20 различных продуктов).

Белорусские леса, поглощающие из атмосферы углекислый газ, выделяя кислород, занимают 40% территории страны (9 млн. га). Общий запас древесины составляет 1,3 млрд. кубометров. Так, в 2004 г. в Беларуси объём выброса углекислого газа из всех источников составил всего 732 тыс. тонн, но за этот же период показатель выделения кислорода в Беларуси составил 121 млн. тонн. То есть Беларусь, подписавшая Киотский протокол, имеет большой запас для продажи квот на выброс углекислого газа другим странам. По самым минимальным оценкам, наш лесной фонд составляет 80 млрд. долларов, без учета недревесных продуктов: грибов, ягод, флоры и фауны.

В Беловежской пуще, которая впервые упоминается в письменных источниках более тысячи лет назад, до сих пор проживают одни из древнейших крупных млекопитающих планеты – зубры. Пуща – фактически единственный древний лес на территории Европы.

Около 13% территории Беларуси заняты болотами. Они являются не только прекрасным живописным памятником природы, но и «лёгкими» Европы, такими же, как леса, очищающими атмосферу континента. На болотах имеются богатые залежи торфа, а также месторождения сапропеля.

Практически неисчерпаемы в Беларуси запасы калийных солей (20 млрд. тонн только в Припятской впадине, 8 млрд. тонн в районе Солигорска). Разведанные запасы калийных солей оцениваются примерно в 600 млрд. долларов. Их добыча относительно незначительна, около 3 млрд. долларов в год, и при таких темпах она может продолжаться не менее 200 лет. Если учесть потенциальные запасы калийных солей, то их стоимость можно оценить примерно в 7 триллионов долларов. Эта продукция является брендом не только в Европе, но и во всём мире. Свыше 50 стран традиционно потребляют белорусские калийные удобрения.

Огромны залежи каменной соли – более 21 млрд. тонн. Запасы нефти составляют 338 млн. тонн, бурого угля – около 5 млрд. тонн. В нашей земле имеются перспективные месторождения коренных алмазов, примерно на 40% территории Беларуси. В районе Столбцы – Новогрудок – Кореличи располагаются большие запасы магнитных и марганцевых руд, запасы золота, урана, никеля и кобальта. Себестоимость нашего железа в 2 раза ниже уровня мировых затрат на его добычу, оно пригодно для получения стали с улучшенными характеристиками.

ЭКОНОМИКА

Беларусь была **сборочным цехом** 1/6 части суши – Советского Союза. В Беларуси сохранился большой экономический потенциал: мощные нефтехимический, топливно-энергетический, железно-дорожный, строительный, электротехнический комплексы, крупные военно-промышленный комплекс, металлургия, радиоэлектроника, машиностроение, авиаремонтная, лёгкая и пищевая промышленность, а также развитые медицина, телерадиовещание и издательская отрасль экономики.

С советского времени в Беларусь направлялись наиболее талантливые и квалифицированные специалисты в различных областях знаний, многие из которых впоследствии остались в ней проживать. И по настоящее время все отрасли экономики обеспечены учебными заведениями и научно-исследовательскими институтами, научными кадрами, специалистами и рабочими высокой квалификации. Наш кадровый ресурс оценён многими международными корпорациями. Тенденция мировой экономики такова, что обычные товары будут уступать новым, таким, как знания, научные разработки, компьютерные, маркетинговые программы, которые формируются в новых технологиях, системах и наукоёмких производствах. И для такой инновационной деятельности у Беларуси достаточно квалифицированных специалистов.

После распада СССР Беларусь проходит типичные трудности, с которыми столкнулись экономики бывших стран советского социализма. С начала 1990-х гг. в Беларуси развивается малый бизнес, который стал важным фактором прогресса экономики и не допустил резкого обнищания белорусского народа. И именно предприниматели принесли инвестиции в экономику в виде сотен миллионов долларов, что, в свою очередь, повысило культуру производства, качество труда и новых стандартов жизни. Но государство, к сожалению, многие годы следует жёсткому регулированию и контролю предпринимательской деятельности.

Экономический кризис последних лет вынуждает белорусские власти принимать меры по борьбе с административными барьерами, упрощать процедуру регистрации малого бизнеса, уменьшать количество лицензируемых видов деятельности и снимать другие ограничения. И, несмотря на проблемы, связанные с организацией и ведением частного бизнеса, субъекты малого бизнеса достаточно эффективно работают в экономике Беларуси.

Беларусь, имеющая давние земледельческие традиции, объективно востребована как **аграрная страна**, что особенно подтвердилось в период

недавнего мирового финансово-экономического кризиса. И это определяет ещё одно направление внешнеэкономической стратегии на ближайшее будущее.

Белорусская экономика является открытой. С конца 1990-х гг. в ВВП страны доля экспорта находится в пределах 55-75%. Этот экспорт обеспечивают 25 самых крупных предприятий (нефтепродукты, химические продукты, текстиль, калийные удобрения, чёрные металлы, грузовые автомобили, молочные продукты, трактора, холодильники, мясо, лесоматериалы, мебель, сахар, запчасти и др. товары), которые дают половину экспорта. С 2005 г. Евросоюз стал главным экспортёром продукции Беларуси.

Наше государство постепенно интегрируется в европейское экономическое пространство. Последние десять лет техническая документация на предприятиях поступательно ориентируется на европейское законодательство, что укрепляет потенциал для тесного сотрудничества белорусских предприятий с европейскими. Главным ориентиром дальнейшей законодательной деятельности в Беларуси является соответствие наших законов нормам и положениям международных конвенций и соглашений стандартам Европы.

Наша страна нуждается в кооперации, привлечении иностранных инвестиций для вхождения в систему международного разделения труда, что позволит белорусской экономике начать конкурировать на мировых рынках.

Геополитические особенности Беларуси делают её транзитным государством между Европой и Азией – от Великобритании и Скандинавии до Ближнего Востока, Индии и Китая. Беларусь, являясь мостом между Европой и Азией, может стать **сборочным и логистическим центром всей Евразии**. Этому способствуют уникальный географический, сырьевой, промышленный и транспортный потенциал Беларуси, развивающаяся инфраструктура, трудовые ресурсы, а особенно гостеприимство и открытость самих белорусов.

Наш транзитный потенциал необходимо развивать, вырабатывая общую транзитную политику и совершенствуя транспортную инфраструктуру между технологичной Европой, энергетической Россией и «мировым сборочным цехом» – Китаем. Россия всё чаще играет ключевую роль в создании транснациональных евроазиатских транспортных коридоров, что привлечёт в этот регион значительные капиталы для создания и эксплуатации транспортной и ресурсной базы. Беларусь находится на стыке общеевропейского экономического пространства и могла бы стать той площадкой, на которой будут обсуждаться вопросы экономического,

технологического диалога, интеграционного взаимодействия и прочие многосторонние проекты между Европейским Союзом и Россией, Украиной, Казахстаном и другими странами азиатского региона.

Тесное сотрудничество Украины, Беларуси, Казахстана и России, стран балтийского региона также могло бы стать спасением для наших стран от серьёзных социальных и экономических потрясений, выступить стабилизатором общей ситуации в Восточной Европе.

БЕЛАРУСЬ КАК ЕВРАЗИЙСКАЯ «ШВЕЙЦАРИЯ»

Да, мы горды тем, что за всю нашу многовековую историю у нас никогда не было крайних проявлений шовинизма, таких, как еврейские погромы или иные инциденты на национальной почве. Подлинное уважение к другим, толерантность, соблюдения прав и самобытности каждого этноса вне зависимости от его численности, возможность развивать свои национальные обычаи и иметь равные гражданские права – эти принципы для Беларуси незыблемы.

В Конституции Беларуси закреплено, что «Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права. Республика Беларусь ставит целью сделать свою **территорию безъядерной зоной, а государство – нейтральным**».

Республика Беларусь – страна-учредитель ООН. Беларусь является государством, которое не втянуто ни в какие международные конфликты, а внутренняя ситуация в стране может быть охарактеризована как достаточно стабильная. Мы надеемся на безболезненный переход нашего государства от авторитаризма к демократии. Беларусь и в дальнейшем стремится быть очагом стабильности, как внутри страны, так и на границах с соседями, в международных отношениях. Наши многовековые устои, традиции культурной, конфессиональной и национальной толерантности, стремление к неукоснительному соблюдению прав и интересов граждан и народов, геополитическое положение, создают потенциал для активного **миротворческого посредничества и координации на евразийском пространстве**.

Беларусь способна поддерживать высокие стандарты, позволяя мирно сосуществовать различным интересам стран Европы и Азии, стать культурным, торговым и финансово-экономическим центром Евразии.

Минск является не только столицей белорусского государства, но также и столицей Содружества Независимых Государств (СНГ). В декабре 1991 г. Минск был выбран столицей СНГ после подписания Соглашения главами государств Республики Беларусь, РСФСР и Украины о создании СНГ. Беларусь ратифицировала его 10 декабря 1991 года. Символично, что этот день является также Международным днём защиты прав человека. Данный статус Минска повышает внешнеполитический авторитет Беларуси, усиливает геополитический вес Беларуси как территории в центре Европы.

В феврале 1993 г. Республика Беларусь сделала большой шаг навстречу всему миру, инициировав и ратифицировав Договор о нераспространении ядерного оружия, на базе которого выстраивается наша внешняя политика.

5 декабря 1994 г. в Будапеште был подписан **Меморандум о гарантиях безопасности** в связи с присоединением Беларуси к договору о нераспространении ядерного оружия, согласно которому «Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки подтверждают своё обязательство воздерживаться от угрозы силой или её применения против территориальной целостности или политической независимости Республики Беларусь и что никакие их вооружения никогда не будут применены против Республики Беларусь, кроме как в целях самообороны или каким-либо иным образом в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций».

Указанные страны в Меморандуме подтвердили Республике Беларусь своё обязательство воздерживаться от экономического принуждения, направленного на то, чтобы подчинить своим собственным интересам осуществления Республикой Беларусь прав, присущих её суверенитету.

В 1990-х гг. Республика Беларусь дистанцировалась от участия в военно-политических союзах и блоках. Это позволяет достигнуть таких результатов, которые послужат установлению мира и экономического возрождения на евразийском континенте, возможности разрешать проявления кризисов на начальной стадии. На базе нашего государства уже сейчас создаётся фундамент, на котором можно построить качественный, благоустроенный и гостеприимный **Евразийский дом**. Главные преимущества реализации белорусской идеи евразийского дома состоят в понимании, что человечеством накоплен большой, в том числе горький, опыт, и мы должны избежать повторения бед, наращивая успехи.

Наша общая стратегическая цель по созданию единого Евразийского дома вполне реальна для достижения. Именно Беларусь может стать территорией всеобщего компромисса Европы и Азии, их связующим звеном

в решении многих сложных задач современности, касающихся вопросов мира и экономической стабильности. И мы призываем государства-подписанты Меморандума, а также иные государства Европы и Азии, уже сейчас начать обсуждение и в конечном итоге реализовать идею создания на территории Беларуси центра евразийской культуры, транспортно-логистического, торгово-экономического и финансового посредника всей Евразии. Территория белорусского государства может стать **территорией евразийского компромисса**, площадкой на материке, где во многих сферах общественной и политической жизни народов Евразии будут разрешаться всевозможные противоречия.

Практика убедительно показала, что ни одна страна сегодня не может выжить в этом мире одна. Даже Швейцария, являясь финансово-экономическим центром Западной Европы, сегодня ощущает мощное давление трансатлантических корпораций, её не обошли стороной глобализация и европейская интеграция. Закрытость Беларуси при нынешней авторитарной власти делает её не слишком ангажированной политическим противостоянием и отстранённой от арены острой экономической конкуренции. Республика Беларусь способна сплотить и укрепить широкий спектр интересов самого большого материка планеты, став **евразийской «Швейцарией»**. Беларусь при новой демократической власти сможет осуществить свою миссию – стать территорией компромисса в Евразии.

Мы предлагаем странам Европы и Азии интегрироваться в евразийское сообщество, в котором территория Беларуси может стать центральной площадкой. Евразии сегодня просто необходим новый геополитический контекст, и у Беларуси неизбежно возникнут предложения по новому формату евразийского сотрудничества, созданию **евразийских региональных организаций**, призванных обеспечить мир, безопасность и сотрудничество в Евразии. Так, было бы правильным, если в Минске разместился один из институтов ОБСЕ, например, Верховная Комиссия ОБСЕ по делам национальных меньшинств.

Время даёт всем нам шанс, которым в интересах народов Евразии необходимо воспользоваться!

5 декабря 2012 г., Минск,
от имени Правозащитного центра
«Правовая помощь населению»
руководитель Олег ВОЛЧЕК,
юристы Игорь РЫНКЕВИЧ и Юрий ВОЛЧЁК

МЕМОРАНДУМ О ГАРАНТИЯХ БЕЗОПАСНОСТИ В СВЯЗИ С ПРИСОЕДИНЕНИЕМ БЕЛАРУСИ К ДОГОВОРУ О НЕРАСПРОСТРАНЕНИИ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ

Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Республика Беларусь, приветствуя присоединение Республики Беларусь к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве государства, не обладающего ядерным оружием, учитывая обязательство Республики Беларусь об удалении всех ядерных вооружений с ее территории в установленные сроки, отмечая перемены в мире в области безопасности, в том числе окончание «холодной войны», создавшие условия для глубоких сокращений ядерных сил, подтверждают следующее:

1. Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки подтверждают Республике Беларусь свое обязательство в соответствии с принципами Заключительного акта СБСЕ уважать независимость, суверенитет и существующие границы Республики Беларусь.

2. Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки подтверждают свое обязательство воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной целостности или политической независимости Республики Беларусь и что никакие их вооружения никогда не будут применены против Республики Беларусь, кроме как в целях самообороны или каким-либо иным образом в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

3. Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки подтверждают Республике Беларусь свое обязательство в соответствии с принципами Заключительного акта СБСЕ воздерживаться от экономического принуждения, направленного на то, чтобы подчинить своим собственным интересам осуществление Республикой Беларусь прав, присущих ее суверенитету, и таким образом обеспечить себе преимущества любого рода.

4. Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки подтверждают свое обязательство добиваться незамедлительных действий Совета Безопасности ООН по оказанию помощи Республике Беларусь как государству-участнику Договора о нераспространении ядерного оружия, не обладающему ядерным оружием, в случае если Республика Беларусь

станет жертвой акта агрессии или объектом угрозы агрессии с применением ядерного оружия.

5. Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки подтверждают в отношении Республики Беларусь свое обязательство не применять ядерное оружие против любого государства-участника Договора о нераспространении ядерного оружия, не обладающего ядерным оружием, кроме как в случае нападения на них, их территории или зависимые территории, на их вооруженные силы или их союзников таким государством, действующим вместе с государством, обладающим ядерным оружием или связанным с ним союзным соглашением.

6. Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Республика Беларусь будут консультироваться в случае возникновения ситуации, затрагивающей вопрос относительно этих обязательств.

Настоящий Меморандум будет применимым с момента подписания.

Подписано в четырех экземплярах, имеющих одинаковую силу на английском, русском и белорусском языках.

г. Будапешт, 5 декабря 1994 г.

Составители: Олег Волчек, Игорь Рынкевич, Юрий Волчѣк

Ответственный за выпуск: Елена Михалевич

Фото: Юрий Дединкин

Подписано в печать 01.12.2012 г.

Издание подготовлено и распечатано на технике
Правозащитного центра «Правовая помощь населения» (Киев, Украина).

Тираж 199 экземпляров.

